

# SEGUNDA EDICIÓN DEL BOLETÍN DE POLÍTICA EXTERIOR Y GOBIERNOS LOCALES



**XXVII  
REUNIÓN DE  
EMBAJADORES Y  
CÓNSULES 2016**



**FIRMA DEL  
CONVENIO  
CONAGO-SRE**

# PRESENTACIÓN

**H**oy por hoy los grandes temas de la agenda internacional como cambio climático, desarrollo urbano, migración, los objetivos de desarrollo sostenible, entre otros, transitan por las competencias locales. Por ello, en esta segunda edición del boletín queremos compartir con ustedes los resultados que México ha logrado en su participación en foros multilaterales como la Cumbre de Cambio Climático (COP21), en donde además desde un enfoque de cooperación multinivel y multiactor se contó con una relevante participación de los gobiernos locales.

Igualmente, en esta edición integramos la participación de México en otros espacios multilaterales como el G20 y APEC, además de referirnos a las relaciones bilaterales con Cuba. Asimismo, damos cuenta de la Reunión Anual de Embajadores y Cónsules y particularmente a la participación de gobernadores en este espacio de interlocución con nuestro cuerpo diplomático.

Por otra parte, en el presente boletín compartimos los resultados de la Cumbre de Gobernadores de América del Norte como un espacio inédito de diálogo y cooperación regional desde lo local, además de las visitas más relevantes al exterior de autoridades locales.

También incluimos un artículo del prestigiado académico y Presidente de la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales, Dr. Rafael Velázquez, sobre la naturaleza internacional del Estado de Baja California, así como una entrevista con el Mtro. Eugene Zapata Garesché, Asesor internacional del Gobierno del Distrito Federal en torno a las perspectivas y desafíos de la internacionalización de la Ciudad de México.

Finalmente, la Secretaría de Relaciones Exteriores, a través de la Dirección General de Coordinación Política, se complace en invitarlos a participar en este boletín haciéndonos llegar información al correo electrónico [dgepolitico@sre.gob.mx](mailto:dgepolitico@sre.gob.mx), sobre experiencias y mejores prácticas en temas de internacionalización local y cooperación descentralizada.

**Mtro. Jorge Alberto Cortés Green**  
**Director General de Coordinación Política**

# 3 | GI

La actualidad de la política exterior

## ENCUENTRO INTERNACIONAL DIGITAL "MUJERES EN LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO Y LA INNOVACIÓN".



En su mensaje de inauguración del encuentro Internacional Digital "Mujeres en la economía del conocimiento y la innovación" acompañado del Secretario de Educación Pública, Aurelio Nuño Mayer; la Canciller, Claudia Ruíz Massieu; la presidenta del Instituto Nacional de las Mujeres (Inmujeres), Lorena Cruz Sánchez y la representante de la ONU Mujeres en

México, Ana Gúezmes García; el gobernador del Estado de Yucatán, Rolando Zapata Bello hizo un llamado a los asistentes para redoblar esfuerzos y que se logre apresurar el paso de manera conjunta para que el hecho de haber nacido mujer, no sea sinónimo de marginación, pobreza o violencia en ningún rincón del mundo.

Así mismo, se realizó un balance de las actividades en las que a lo largo de dos días especialistas, autoridades y representantes de la sociedad, evaluaron temas que integran la agenda para dar impulso al empoderamiento de las mujeres.



# 4 | GI

## La actualidad de la política exterior

### XXVII REUNIÓN DE EMBAJADORES Y CONSULES 2016



La XXVII Reunión de Embajadores y Cónsules 2016, celebrado del 6 al 8 de enero del 2016, reunió a más de 150 representantes de la diplomacia mexicana en los diferentes países y ciudades del mundo. La Secretaría de Relaciones Exteriores organizó diversos paneles y reuniones para los embajadores y cónsules, en donde se habló de la importancia de la participación de México a nivel internacional, el fomento de la misma para fortalecer la representación diplomática de México en el mundo y el posicionamiento de México como uno de los países que construye el escenario mundial.

El día 7 de enero de 2016, se llevó a cabo una reunión en el Colegio de la Santa Cruz de Santiago Tlatelolco, en la Plaza de las Tres Culturas. A él asistieron embajadores, cónsules,

diputados, senadores, gobernadores y secretarios de estado. La reunión estuvo presidida por la secretaria de Relaciones Exteriores, Claudia Ruiz Massieu, y asistieron el Senador Roberto Gil Zuarth, presidente de la Mesa Directiva del Senado de la República, el Diputado José de Jesús Zambrano Grijalva, presidente de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, Miguel Ángel Mancera Espinosa y el Gobernador del Estado de México, Eruviel Ávila Villegas.

El Gobernador del Estado de Quintana Roo, Roberto Borge Angulo, destacó que la REC 2016 es uno de los eventos más importantes de la política exterior de nuestro país, y es satisfactorio conocer los avances alcanzados no sólo en materia turística, sino en otras renglones como la seguridad, la economía y la migración, que son de extraordinaria importancia para Quintana Roo por su condición de frontera.

Por otro lado, El Gobernador Eruviel Ávila al participar en la XXVII Reunión de Embajadores y Cónsules organizada por la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), y en su calidad de presidente de la Conferencia Nacional de Gobernadores

(CONAGO), afirmó que los mandatarios de las 32 entidades federativas se sumarán a la gestión enérgica que lleva a cabo la Cancillería en torno a las decisiones que ha tomado el gobierno de Texas en contra de connacionales.

El Gobernador Ávila agradeció a nombre de los gobiernos locales por el apoyo recibido cuando realizan una visita oficial en el extranjero, pues siempre la Cancillería los acompaña, impulsa y orienta, cuando desarrollan lo que los expertos llaman la paradiplomacia, es decir, el poder coadyuvar con quienes ejercen la política exterior de México en el mundo. Por ello, dijo que los gobernadores quieren tener una



# 5 | GI

La actualidad de la política exterior

## RESULTADOS DE LA COP21

En la Cumbre Mundial sobre Cambio Climático, celebrada en París del 30 de noviembre al 11 de diciembre de 2015 participaron alrededor de 195 países más la Unión Europea. En dicha reunión global se logró de manera histórica la aprobación del acuerdo de París. Ese documento, contempla medidas para continuar con los esfuerzos para limitar que el aumento de temperatura sea mayor a 1.5°; promover la resiliencia al clima y un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero; elevar las corrientes financieras a un nivel compatible con una trayectoria que

conduzca a un **desarrollo resiliente al clima** y con bajas emisiones de gases de efecto invernadero.

Cabe señalar, que los objetivos planteados se enmarcan en consonancia con la convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, aprobada en Nueva York el 9 de mayo de 1992. Así como en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza. La importancia del acuerdo de París estriba en que este refuerza lo postulado en el Protocolo de Kyoto y a su vez contempla medidas más

ambiciosas que en el documento antes mencionado. El Acuerdo de París, quedó abierto para firma en Nueva York (Estados Unidos de América) del 22 de abril de 2016 al 21 de abril de 2017.



# 6 | GI

La actualidad de la política exterior

## CUMBRE DE LÍDERES DEL G-20



Por invitación del Presidente de Turquía, Recep Tayyip Erdogan, el Presidente Enrique Peña Nieto participó en la Cumbre de Líderes del Grupo de los Veinte (G20) en Antalya, Turquía, los días 15 y 16 de noviembre de 2015.

Los principales objetivos de la participación de México en la Cumbre de Antalya fueron: Compartir información sobre la agenda de reformas estructurales que ha emprendido y que contribuirán a alcanzar la meta colectiva de crecimiento de la economía global; impulsar el comercio como motor del crecimiento y reiterar el compromiso

de no instrumentar medidas proteccionistas; promover mecanismos que faciliten los flujos de inversión en infraestructura y fortalecer el compromiso del G20 con el combate al hambre y la mitigación del cambio climático.

Durante las sesiones de trabajo el Presidente Enrique Peña Nieto reafirmó el respaldo de México a la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030, cuya visión a favor de la inclusión, la prosperidad compartida, la protección ambiental, el respeto de los derechos humanos y la paz universal fue impulsada por México.

# 7 | GI

La actualidad de  
la política exterior

## XXIII REUNIÓN DE LÍDERES ECONÓMICOS DE APEC.



“CONSTRUYENDO ECONOMÍAS INCLUYENTES,  
CONSTRUYENDO UN MUNDO MEJOR”.  
18 Y 19 DE NOVIEMBRE DE 2015.

La participación del Presidente Peña Nieto en la reunión respondió al interés de fortalecer el papel de México como actor preponderante en el foro de concertación política y económica más importante en Asia-Pacífico. La participación del Presidente manifiesta el interés de aprovechar este foro privilegiado de diálogo para promover el fortalecimiento de los vínculos políticos, económicos y de cooperación con los países de Asia-Pacífico, que se traduzcan en beneficios para los mexicanos.

A lo largo de los dos días, el Presidente propuso institucionalizar el diálogo

entre la APEC y la Alianza del Pacífico, a partir del establecimiento de un Grupo de Trabajo. Durante el Primer Retiro de Líderes Económicos de APEC bajo el lema “Crecimiento incluyente por medio de economías integradas”, el Presidente Peña Nieto expresó el compromiso de México con la “Estrategia renovada de reforma estructural de APEC 2016-2020”, que sentará las bases para alcanzar mercados más abiertos y transparentes, con el crecimiento con calidad, con la meta de lograr un México incluyente, así como con el fortalecimiento del Sistema Multilateral de Comercio.

En noviembre de 2015 el Presidente de los Consejos de Estado y de Ministros de la República de Cuba, Sr. Raúl Castro Ruz, realizó una visita oficial a México en un ambiente de renovación y cooperación en las relaciones internacionales entre ambas naciones.

Durante el almuerzo que el Presidente de la República, Lic. Enrique Peña Nieto, ofreció al Presidente de Cuba en la Ciudad de Mérida, se contó con la presencia del Gobernador del Estado de México, Dr. Eruviel Ávila Villegas y el Gobernador de Yucatán, Rolando Zapata Bello.

La visita rindió importantes frutos, pues en ella se concretó la firma de cuatro acuerdos bilaterales en materia de migración, turismo, educación y economía. Cabe destacar que esos cuatro acuerdos, se abonan a los cincuenta y ocho acuerdos que nuestro país ha firmado con la nación caribeña a nivel de gobiernos locales en temas de turismo, salud y educación.



# 9 | GL

Los gobiernos locales mexicanos y sus relaciones internacionales

---

PRESENCIA DE  
**GOBIERNOS  
LOCALES EN  
LA COP 21**

La Secretaría de Relaciones Exteriores apoyó la activa participación de Gobiernos Locales en la Cumbre Mundial de Cambio Climático (COP21). De manera particular participaron autoridades del Distrito Federal, Jalisco, Chiapas, Hidalgo, Quintana Roo, Yucatán y Morelos) en la COP21.

Destaca la participación del Gobernador del Estado de Jalisco, Mtro. Aristóteles Sandoval en la COP 21, quien recibió la presidencia de la Red Internacional GCF que convoca al gobernador de California y otros 29 gobernadores de América Latina y Estados Unidos, a favor de la reforestación.

## **Reunión de Alcaldesas y Alcaldes de América Latina**

El 4 de diciembre de 2015 la alcaldesa de París, Anne Hidalgo, convocó a la Cumbre sobre el Cambio Climático de Líderes Locales, con el objetivo de homologar las metas y objetivos para contribuir a la sostenibilidad global. En dicho encuentro participó el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, Miguel Ángel Mancera.

Asimismo, paralelo a la Cumbre sobre Cambio Climático, se llevó a cabo la reunión de alcaldesas y alcaldes de

América Latina, convocada por la Alianza Euro-Latinoamericana de Cooperación entre Ciudades (AL-LAs), la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales (FLACMA), el Grupo Abierto de Trabajo Permanente de Ciudades y Gobiernos Locales de América Latina (GATP), Mercociudades, la Red de Ciudades Suramericanas (Redcisur).

En el marco de esta Cumbre se suscribió el “Compromiso de las alcaldesas y alcaldes de América Latina por la unidad en la diversidad” con el propósito de construir una nueva forma de organización latinoamericana de ciudades y gobiernos locales de cara al 5° Congreso Mundial del CGLU, a celebrarse en Bogotá, Colombia, en octubre de 2016 para llegar como América Latina unida a la 3ra Cumbre de Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos y Desarrollo Urbano Sostenible (Habitat III) a celebrarse en Quito, Ecuador del mismo mes.



# 10 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---

## CONAGO Y CANCILLERÍA FIRMAN CONVENIO EN MATERIA DE GÉNERO



El 4 de diciembre de 2015, la Mtra. Claudia Ruiz Massieu, Secretaria de Relaciones Exteriores del Gobierno de la República, el Dr. Eruviel Ávila Villegas, Gobernador Constitucional del Estado de México, Presidente de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO) y Coordinador de la Comisión de Asuntos Internacionales, el Lic. Rubén Ignacio Moreira Valdez, Gobernador Constitucional del Estado de Coahuila y Coordinador de la Comisión de Derechos Humanos y el Lic. Rolando Rodrigo Zapata Bello, Gobernador Constitucional del Estado de Yucatán y Coordinador de la Comisión para la Igualdad entre Mujeres y Hombres suscribieron un Convenio de Colaboración sobre el Cumplimiento de los Compromisos Internacionales de México en Materia de Igualdad y No Discriminación de Género.

Este Convenio establece las bases políticas de colaboración entre la Secretaría y la CONAGO para apoyar la aplicación en las entidades federativas de los compromisos internacionales de México en materia de igualdad y no discriminación de género a través del acompañamiento de la Cancillería para la implementación de las medidas que sean necesarias para dar efectividad a la protección de los derechos de las mujeres y niñas.

Cabe destacar que este documento se firma en el contexto de una estrecha colaboración entre la Cancillería y la CONAGO que ha permitido establecer mecanismos eficaces de coordinación y comunicación entre los Ejecutivos de las Entidades Federativas y el Gobierno Federal en temas de la agenda internacional y en favor del desarrollo del país.

En la ceremonia de firma, se contó además con la participación de la Lic. Lorena Cruz Sánchez, Presidenta del Instituto Nacional de las Mujeres, en calidad de testigo de honor.

Con estas acciones se refrenda el compromiso del Gobierno Federal a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores de incorporar la perspectiva de género como una prioridad de la política exterior de México, al tiempo que se trabaja permanentemente en la coordinación con los tres órdenes de gobierno para la consolidación de México como un actor con responsabilidad global.

# 11 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---



## CUMBRE DE GOBERNADORES Y PREMIERES DE AMÉRICA DEL NORTE

De manera inédita e histórica se celebró la Cumbre de Gobernadores y Premiers de América del Norte en el estado de Colorado los días 30 y 31 de octubre de 2015. Por parte de México la delegación fue presidida por el Gobernador del Estado de México Dr. Eruviel Ávila Villegas, en su calidad de Presidente de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO). Acudieron también los gobernadores de Hidalgo, Jalisco, Puebla, Querétaro, Quintana Roo y Yucatán.

En la Cumbre los ejecutivos estatales de México, Estados Unidos y Canadá abordaron temas alusivos a la inversión, la infraestructura innovadora, la integración económica de América del Norte, así como el empleo y la educación, con la visión de nutrir desde el ámbito local la agenda de México en América del Norte.

# 12 | GL

Los gobiernos locales mexicanos y sus relaciones internacionales

## ENCUENTRO DE TRABAJO DE LA CANCELLER CON LA ALCALDESA DE SAN ANTONIO, TEXAS, IVY TAYLOR.

Como parte del impulso en la internacionalización de los gobiernos locales; se realizó en la Ciudad de México, un encuentro de trabajo entre la alcaldesa de la ciudad de San Antonio, Texas Ivy Taylor y la Canciller mexicana Claudia Ruiz- Massieu.

En dicha reunión, se hizo mención de la conmemoración de los veinte años del establecimiento de la Casa San Antonio en la Ciudad de México. A propósito de lo anterior, la Cancillería destacó la importancia de la ciudad de San Antonio sobre todo en materia educativa. Dado que San Antonio es una de las sedes que alberga a estudiantes mexicanos que cursan programas para el aprendizaje del idioma inglés; como parte del programa de becas impulsado por la Secretaría de Educación Pública (SEP). Otro de los factores que destacan la importancia de la cooperación se encuentra en que casi el 53% de la población de San Antonio, la componen personas de origen mexicano



Acuerdos Registrados entre San Antonio Texas y Entidades Mexicanas				
Tipo de Acuerdo	Parte Mexicana	Parte Extranjera	Nombre del Acuerdo	Fecha de Firma
Acuerdo de Hermanamiento	Monterrey, Nuevo León	San Antonio, Texas	Acuerdo de Hermanamiento entre Monterrey, Nuevo León y San Antonio Texas	5 de octubre de 1993
Acuerdo de Cooperación Educativa	Estado de México	Universidad de Texas en San Antonio	Acuerdo de Cooperación entre el Gobierno del Estado de México y la Universidad de Texas, en San Antonio	5 de diciembre de 2012

# 13 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---

**VISITAS DE  
TRABAJO  
A NIVEL  
ESTATAL**



## **VISITA DEL JEFE DE GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL AL EMIRATO DE DUBAI.**

El 8 y 9 de diciembre de 2015, el Dr. Miguel Ángel Mancera, Jefe de Gobierno de la Ciudad de México realizó una visita oficial al Emirato de Dubai, en la cual se compartieron experiencias en el ámbito de los servicios de salud, particularmente el programa de atención domiciliaria que el Gobierno de la Ciudad de México ha puesto en práctica en segmentos de poblaciones vulnerables (adolescentes gestantes, tercera edad, enfermos en fase terminal y personas discapacitadas).



## **GOBERNADOR DE YUCATÁN, ROLANDO ZAPATA BELLO, INAUGURA EL VUELO DIRECTO TORONTO-MÉRIDA-TORONTO.**

Con el acompañamiento de la Cancillería, el 15 de diciembre de 2015, el Gobernador del Estado de Yucatán, Rolando Zapata Bello, realizó un viaje de trabajo a Toronto, Canadá. Con el objetivo de promover a la entidad como una plataforma logística clave, en la región sur-sureste de México para el intercambio comercial. En este viaje el mandatario estatal inauguró el vuelo directo entre Toronto y Mérida.

# 14 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---

## GIRAS DE TRABAJO

### **GIRA DE TRABAJO DEL GOBERNADOR DE AGUASCALIENTES, CARLOS LOZANO DE LA TORRE, A JAPÓN.**

Del 26 al 31 de octubre de 2015, el Ing. Carlos Lozano de la Torre, Gobernador del Estado de Aguascalientes, encabezó una misión económica, educativa y política a Japón; su sexta visita a ese país en el transcurso de su administración.

Es de destacar que por más de tres décadas y particularmente en los últimos años, Aguascalientes se ha convertido en el centro de la relación bilateral entre México y Japón. Las misiones comerciales emprendidas por el gobierno estatal han tenido como resultado la instalación en la entidad de más 80 nuevas empresas japonesas que han invertido más de 70 mil millones de pesos y generado más de 30 mil empleos.



### **GIRA DE TRABAJO A ALEMANIA DEL SECRETARIO DE DESARROLLO ECONÓMICO DEL ESTADO DE GUANAJUATO.**

Con el acompañamiento de la Cancillería del 6 al 14 de noviembre de 2015, autoridades del Estado de Guanajuato, realizaron una visita de trabajo a Alemania con el objetivo de establecer acuerdos en materia de educación dual, que permitan atraer capital alemán del sector de proveeduría automotriz de automóviles de lujo.

Durante la visita se llevó a cabo la firma del convenio entre el Clúster Automotriz de Guanajuato A.C (CLAUGTO) y el Clúster Automotriz de Baden-Württemberg (automotive-bw). El acuerdo permitirá el desarrollo de cadenas de suministros locales y cadenas de valor transnacionales.



# 15 | GL

Los gobiernos locales mexicanos y sus relaciones internacionales

.....

## PRESENCIA INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO;

Entrevista con el Maestro Eugene Zapata Garesché\*

\* Asesor internacional en la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, Director Regional para América Latina del Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades y Coordinador de la Alianza Euro-latinoamericana de Cooperación entre Ciudades .

**1.- ¿Desde su experiencia considera que la creciente internacionalización de los gobiernos locales es un proceso irreversible? En su opinión, ¿qué factores lo determinan?**

Antes de haber vínculos entre Estados-nación, las relaciones internacionales se establecieron entre ciudades. El gobierno local es la autoridad más próxima a la población y es allí en donde se experimentan día a día las soluciones a los problemas y desafíos de las ciudades. La internacionalización de los gobiernos locales no es producto de una moda o una ocurrencia. Es el resultado de procesos históricos como la descentralización, la liberalización de las economías, el aumento de los flujos migratorios, las nuevas tecnologías de la comunicación y la información y los intercambios cada vez más intensos entre las culturas. La mayoría de las decisiones que se toman a nivel nacional o mundial, afectan directamente a los gobiernos locales. El gobierno local no es sólo el ente encargado de barrer o iluminar las calles. El gobierno local es hoy más que nunca un actor protagónico de las relaciones internacionales, no sólo por que debe hacer frente a las demandas de su población de forma cotidiana, sino

porque es un laboratorio de soluciones a problemas que afectan al planeta como un todo. En este contexto y aunque en algunos países y regiones se siga percibiendo con recelo por parte de sectores tradicionalistas, la internacionalización del gobierno local, como proceso histórico, es irreversible.

**2.- ¿En el caso de México y particularmente desde la experiencia de la Ciudad de México considera que hoy por hoy se tiene una estrategia de internacionalización que pueda trascender cambios de administración?**



Hasta ahora desconozco un gobierno local mexicano, ya sea estado o municipio, que cuente con una estrategia formal de relaciones internacionales que haya sobrevivido o pretenda sobrevivir un cambio de gobierno. En la Ciudad de México se dio un paso

importante en 2012 con la llegada al gobierno del Dr. Miguel Angel Mancera, quien incluyó en el Programa General de Desarrollo del DF la “Acción Internacional” como uno de los ejes transversales al gobierno. Esto sin embargo se circunscribe al período de gobierno actual y nadie puede saber si el próximo gobierno le seguirá dando la misma importancia. Ya hemos visto como el cambio de un alcalde echa por la borda muchos años de construcción internacional. Ante este riesgo, el proyecto AL-LAs, que reúne a 7 ciudades de América Latina y 2 redes europeas, ha impulsado un ejercicio inédito para convertir la internacionalización en una política pública estratégica. La idea es que las relaciones de una ciudad con el mundo no sean el monopolio de su gobierno y por ello, es importante que éste se acerque a los actores del territorio para sumar esfuerzos y potenciar los contactos. A través de diálogos con la ciudadanía, el sector privado y la academia, el Gobierno de la Ciudad de México está ahora, por primera vez, construyendo una visión colectiva sobre el lugar de la ciudad en el mundo. Sólo así, de la mano de la población, podrá el gobierno blindar la política internacional ante los cambios de autoridades. Es una apuesta ambiciosa pero que poco a poco está ganando terreno.

# 16 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---

## PRESENCIA INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO;

Entrevista con el  
Maestro Eugene  
Zapata Garesché\*

Lo están haciendo en Belo Horizonte, Morón, Medellín, Lima y Montevideo. No veo porque no podamos hacerlo en México.

### 3.- En su opinión ¿el actual marco jurídico e institucional en México favorece o no la internacionalización desde el ámbito local?

Aunque el marco jurídico actual establece que las relaciones internacionales de México son prioritariamente responsabilidad del Gobierno Federal, sí se les reconoce



cierto margen de actuación a los gobiernos locales. Sin embargo este reconocimiento es tibio, se les reconocen facultades para firmar convenios en el marco de sus competencias, pero con una mirada tradicional de cooperación al desarrollo o de promoción de los hermanamientos. El marco institucional no reconoce de forma adecuada el

papel de los gobiernos locales mexicanos en las relaciones internacionales. No existe formalmente un espacio de diálogo en temas de política exterior entre gobierno central y gobiernos locales y la Ley de Cooperación Internacional al Desarrollo no reconoce formalmente a estos últimos.

A pesar de estas carencias en la realidad existe desde ya hace varios años un cambio de actitud en la SRE y algunas dependencias quienes antes no entendían muy bien porqué un alcalde o un gobernador quería participar de los temas internacionales. En mi opinión, es necesaria una revisión del marco legal. Hay que actualizarlo para que responda a lo que ya pasa en los hechos. Lo mismo debería suceder con el marco institucional. La Cancillería cuenta con una Dirección General de Coordinación Política en donde se atienden asuntos legislativos y asuntos relativos a estados y municipios. Me parecería importante separar estas áreas y crear una entidad de atención a gobiernos locales en SRE no sólo para los asuntos políticos, sino también que incluya los temas económicos, los culturales y los de cooperación internacional. Estos cambios ya se han dado en otros países. México requiere un programa o una estrategia nacional para la internacionalización

de sus gobiernos locales, que solo la SRE está en posibilidad de encabezar. No se trataría de imponer una camisa de fuerza o más trámites y requisitos, sino de establecer las bases para impulsar al país desde todos sus frentes. En el mundo actual, hasta el municipio más pequeño tiene algo que aprender y algo que enseñar. Nos hace falta ese empujón para dar coherencia e impulso a la internacionalización de lo local y sumar así para la internacionalización del país como un todo.

### 4.- ¿Qué papel juegan las redes internacionales en la vinculación de la Ciudad de México con el exterior?

Para la internacionalización de la Ciudad de México las redes son indispensables. No importa que tan grande o poderosa sea, una ciudad por si sola no tendrá peso en el mundo si no es en alianza con otras. En el DF hemos apostado a esto y adquirido posiciones de liderazgo en las principales redes de ciudades del mundo.

Así, somos miembros de la directiva de CGLU (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos) y de METROPOLIS (la organización mundial de las grandes ciudades), participamos en las redes temáticas de medio ambiente como ICLEI, C40 y 100 Resilient Cities.

# 17 | GL

Los gobiernos locales mexicanos y sus relaciones internacionales

## PRESENCIA INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO;

Entrevista con el Maestro Eugene Zapata Garesché\*

En América Latina mantenemos fuertes relaciones a través de AL-LAs y UCCI (Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas) y colaboramos estrechamente con MERCOCIUDADES. Nuestro activismo internacional se potencia gracias a las redes, pues son espacios en donde confluimos con otras ciudades, grandes y pequeñas, con las que compartimos ideas, retos, problemas, soluciones y expectativas. Las nuevas redes tienen además la ventaja de no tener jerarquías y operar en función de las necesidades. Para la Ciudad de México esto ha sido una forma muy rápida y eficiente de tener presencia en el mundo.

**5.- ¿Cómo se coordina el Gobierno del Distrito Federal con la federación en temas internacionales?, ¿Considera que la acción internacional local puede complementar la política exterior del Estado?**

En temas internacionales la coordinación entre el Gobierno del Distrito Federal y la federación ha sido óptima. El internacional es un tema noble en donde hasta ahora no ha habido diferencias y se ha llevado

adelante una fructífera colaboración en el marco de nuestras respectivas competencias y en respeto a los compromisos de política exterior de la República. El diálogo constructivo en temas internacionales ha llegado lejos y hemos podido incluso realizar acciones conjuntas en total sinergia. En 2015, por ejemplo, la Coordinación General de Asuntos Internacionales de la Jefatura de Gobierno del DF, a cargo del Ing. Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano, firmó un convenio marco de colaboración con la SRE y el Instituto Matías Romero. Esto se tradujo muy rápido en acciones concretas como cursos de capacitación, publicaciones, seminarios, eventos conjuntos y apoyo mutuo para

un gran número de asuntos en los que gobierno central y gobierno local estamos llamados a trabajar de la mano. Destaca la publicación del número 104 de la Revista Mexicana de Política Exterior, dedicado al tema “Gobiernos Locales: Actores Internacionales”, cuya edición le fue confiada al proyecto AL-LAs que coordina el GDF. La sinergia entre ambas instituciones es evidencia concreta de que la acción internacional desde lo local complementa la política exterior de México. En este punto, se ha dado una evolución sustancial en la última década y por eso debemos sentirnos orgullosos quienes desde la SRE y desde el GDF hemos contribuido para ello.



# 18 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---

## LA NATURALEZA INTERNACIONAL DE BAJA CALIFORNIA

Artículo por Rafael  
Velázquez Flores\* y  
Ernesto Alonso León Valdez

\*Presidente de la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales (AMEI), Profesor-investigador de la Facultad de Economía y Relaciones Internacionales (FEyRI) de la Universidad Autónoma de Baja California (UABC) Miembro del Consejo Consultivo de la Asociación Mexicana de Asuntos Internacionales de la Estados (AMAIE)

Baja California es un estado que tiene un perfil internacional por propia naturaleza. No solamente por tener frontera con Estados Unidos, sino también porque la entidad mantiene una estrecha interacción con otras regiones del mundo. En particular, el estado ha desarrollado estrechos lazos con Asia, especialmente con China, Japón y Corea del Sur; países que tienen importantes inversiones en esta región. Asimismo, en los últimos años algunos países europeos han incrementado sus inversiones en la entidad. En el mismo sentido, el flujo comercial que tiene el estado con el mundo es muy intenso y ha crecido en los últimos años.

La posición geográfica de Baja California es un importante determinante de su actividad externa, pero no el único. La infraestructura de comunicaciones, el perfil económico, los rasgos demográficos, y otros elementos explican también la vocación internacional del estado. Por ejemplo, esta entidad federativa cuenta con importantes vías de comunicación terrestres, aéreas y marítimas. Este rasgo le otorga a la región una proyección internacional de alto nivel. Por ejemplo, Tijuana es la única ciudad del país que cuenta con un vuelo directo a Shanghái, China, uno de los principales centros financieros y de comercio de Asia. Esta conexión posiciona a la entidad en lugar visible a escala global para la realización

de negocios internacionales. Asimismo, Tijuana es la única ciudad en el continente americano que tiene un aeropuerto binacional, el cual dará servicio también a la ciudad de San Diego. Este elemento facilitará los flujos migratorios y turísticos y proyectará a la región de manera decisiva a nivel internacional. El aeropuerto binacional Tijuana/San Diego representa un factor de internacionalización muy destacado. Por otro lado, Baja California cuenta con uno de los puertos marítimos con mayor dinamismo en la costa del Océano Pacífico, a través del cual llega mercancía proveniente de diversas partes del mundo, especialmente de Asia. Asimismo, la entidad cuenta con tres puertas de entrada a Estados Unidos (Tijuana, Mexicali y Tecate), en donde la garita entre Tijuana y San Ysidro se consolida como el punto de cruce fronterizo de personas más transitado e importante del mundo.

Para una mayor internacionalización, el gobierno del estado de Baja California estableció una visión estratégica de largo plazo sobre el desarrollo económico basada en la integración de conglomerados (clústeres). A partir de este modelo, la Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO) y el sector empresarial local se dieron a la tarea de identificar, diagnosticar e impulsar las vocaciones productivas y las nuevas

áreas de oportunidad en la región. Estas medidas buscaban aprovechar las ventajas comparativas no solamente del estado de Baja California, sino de la región en su conjunto (California-Baja California) para integrar procesos productivos binacionales que pudieran generar beneficios económicos para ambos lados de la frontera. Los principales sectores que participan en este proceso son: la industria turística, electrónica, agroindustria, industria vitivinícola, dispositivos médicos, cerveza, aeroespacial, automotriz, software, pesca y acuicultura, entre otros. Estos sectores han experimentado un mayor dinamismo debido a la perspectiva internacional que gobierno y empresas les han otorgado.

La dinámica internacional en Baja California resulta ser una de las más representativas del país. Según el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) en su informe titulado “Índice de Competitividad Estatal 2014: Las reformas y los estados” específicamente en el subíndice “aprovechamiento de las relaciones internacionales”, el estado fronterizo bajo análisis ocupa el cuarto puesto, sólo detrás de Quintana Roo, Baja California Sur y Chihuahua.

Al respecto, el informe utiliza en su mayoría variables económicas que van desde la balanza comercial del estado,

# 19 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---

## LA NATURALEZA INTERNACIONAL DE BAJA CALIFORNIA



Inversión Extranjera Directa (IED), flujo de turismo, hasta hospitales con certificación internacional.

Baja California colinda con una de las principales potencias económicas del orbe: el estado de California (por sí mismo, este estado de Estados Unidos se encuentra entre las principales economías del mundo). Esta característica ha generado que haya una relación especial e intensa entre Baja California y California. Por esta línea fronteriza, se registran millones de cruces de personas, bienes, dinero, armas, drogas, contaminación, entre otros. Algunos intercambios se hacen de manera legal pero muchos otros de forma clandestina. La frontera entre estas dos entidades se ha convertido en una línea porosa debido a que registra una de las mayores actividades a nivel mundial.

Por ello, Baja California es una de los estados de la República que resienten con mayor intensidad la relación bilateral entre México y Estados Unidos. Prácticamente todos los temas de la agenda bilateral son asuntos que conciernen y afectan a los bajacalifornianos, como son migración, comercio, aduanas, narcotráfico, seguridad, agua, medio ambiente, transporte, derechos humanos, energía, entre otros.

El desarrollo de Baja California depende en gran medida del crecimiento económico de California. Pero la dependencia es también mutua. Miles de negocios de las ciudades del sur de ese estado sobreviven gracias a la actividad económica que realizan los bajacalifornianos. De igual manera, las ciudades fronterizas de Baja California dependen de los dólares que circulan en la zona.

Para la mayoría de los habitantes de Baja California, los asuntos internacionales son parte de la vida cotidiana. Varias de sus principales actividades diarias giran en torno a la frontera. Algunos de los temas de interés y preocupación son el tiempo para cruzar la frontera, los migrantes deportados, la cotización del dólar del día, los visitantes extranjeros, entre otros. En ningún otro estado de la República se siente con tanta intensidad

el impacto de la frontera en la convivencia social diaria como se hace en Baja California. Es decir, la frontera se ha convertido en un referente obligado de bajacaliforniana.

En los aspectos políticos, Baja California fue la primera entidad federativa que no fue gobernada por el Partido Revolucionario Institucional (PRI), partido político que duró en el poder prácticamente setenta años y que tenía un monopolio de las gubernaturas. En 1989, el Partido Acción Nacional (PAN) derrotó al PRI en las elecciones para gobernador de este estado. Por lo tanto, Baja California se convirtió en un activo participante en los asuntos exteriores, puesto que no tenía compromisos directos en esa materia con el gobierno federal.

Baja California es una de las entidades con mayor actividad internacional de la República Mexicana. Las autoridades del poder Ejecutivo local realizan varias acciones, como son viajes internacionales del gobernador (o representantes de su gobierno) para promocionar los productos del estado y atraer inversiones; visitas a la entidad por parte de diplomáticos, empresarios foráneos, funcionarios de gobiernos extranjeros y representantes de organizaciones internacionales;

# 20 | GI

Los gobiernos locales  
mexicanos y sus  
relaciones internacionales

---

## LA NATURALEZA INTERNACIONAL DE BAJA CALIFORNIA

celebración de acuerdos interinstitucionales y de hermanamientos, entre otras. En este último caso, Baja California registra un alto número de estas acciones que buscan establecer vínculos con el exterior. De la misma manera, el gobierno estatal organiza ferias internacionales de negocios en la entidad y promueve la asistencia de empresarios y funcionarios gubernamentales a actividades de este tipo en el extranjero.

Para coordinar las actividades internacionales, Baja California cuenta con una oficina de Relaciones Internacionales que se ubica en la Secretaría de Turismo estatal. Es decir, el gobierno ha buscado darle una perspectiva turística a las relaciones exteriores del estado. Esta oficina cuenta con representaciones en San Diego, en Los Ángeles y en Londres; en algún momento tuvo en China y Japón. Tener estas estructuras

permite generar una mayor presencia internacional del estado, lo que puede impactar en un incremento de las exportaciones de los productos bajacalifornianos y atraer mayores inversiones que promuevan la creación de empleos.

La Legislatura local de Baja California también desarrolla actividades que tienen relación con los asuntos internacionales. Por ejemplo, este órgano parlamentario cuenta con comisiones de asuntos fronterizos y de migración, las cuales tienen una intensa labor para atender estos asuntos. Por otro lado, existen otros actores no gubernamentales que también desarrollan vínculos externos de manera permanente. A manera de ejemplo, las empresas, universidades y organizaciones civiles bajacalifornianas mantienen un intenso intercambio con sus pares más allá de la frontera. Las actividades deportivas, culturales, edu-

cativas, medioambientales, de seguridad fronteriza, de transporte, recolección de basura y otras son asuntos en donde la interacción de Baja California es intensa con su contraparte en Estados Unidos y en otras regiones del globo. En conclusión, Baja California es uno de los estados con mayor dinámica internacional de México. Su posición geográfica explica en parte esta tendencia, pero hay otros factores que le dan de manera natural una proyección global. El perfil económico del estado, los rasgos demográficos, la cultura local, el factor político y otros elementos también determinan la vocación global de esta entidad federativa. En este sentido, las perspectivas son que, de seguir estas tendencias a futuro, Baja California mantendrá una predisposición a aumentar los vínculos y actividades hacia el exterior.